**Пояснительная записка к новой редакции Правил благоустройства территории сельского поселения Кинель-Черкассы
муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области
(далее – Правила, поселение соответственно)**

Необходимость принятия Правил в новой редакции обусловлена существенным пересмотром норм существующей редакции Правил в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации и требованиям юридической техники. Действующие Правила подготовлены на основе методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 года № 613, которые признаны утратившими силу со дня вынесения Определения Верховного суда Российской Федерации от 17.12.2015 № АПЛ15-557 в связи с изданием Приказа Минстроя России от 05.02.2016 № 59/пр.

В связи с этим в существующей редакции Правил присутствуют определения и понятия, которые не применяются или были существенно изменены законодательством Российской Федерации (например, «бродячие собаки», «бытовые отходы»).

Ряд позиций действующих Правил пришёл в противоречие с действующими СНИПами, СанПиНами и ГОСТами. Например, пунктом 2.11.3 действующих Правил предусмотрено, что расстояние от окон жилых домов и общественных зданий до границ детских площадок дошкольного возраста должно составлять не менее 10 м, младшего и среднего школьного возраста - не менее 20 м, комплексных игровых площадок - не менее 40 м, спортивно-игровых комплексов - не менее 100 м. Однако пунктом 7.5 «СП 42.13330.2016 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» установлено иное минимальное расстояние размещения площадок на расстоянии от окон жилых и общественных зданий:

- для игр детей дошкольного и младшего школьного возраста не менее
12 м;

- для отдыха взрослого населения не менее 10 м;

- для занятий физкультурой (в зависимости от шумовых характеристик) не менее 10 – 40 м и т.д.

Пунктом 2.11.7.3 действующих Правил установлено, что детские площадки озеленяются посадками деревьев и кустарника с учетом их инсоляции в течение 5 часов светового дня. Между тем согласно пункту 5.1 «СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-012.2.1/2.1.1. Проектирование, строительство, реконструкция и эксплуатация предприятий, планировка и застройка населенных мест. Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий. Санитарные правила и нормы» на территориях детских игровых площадок, спортивных площадок жилых домов, групповых площадок дошкольных организаций, спортивной зоны, зоны отдыха общеобразовательных школ и школ-интернатов, зоны отдыха ЛПО стационарного типа совокупная продолжительность инсоляции должна составлять не менее 2,5 часов, в том числе не менее 1 часа для одного из периодов в случае прерывистой инсоляции, на 50% площади участка независимо от географической широты.

При этом необходимо учитывать, что требования, установленные санитарными правилами и нормами, должны соблюдаться независимо от их наличия в правилах благоустройства территорий муниципальных образований. В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» Правительство Российской Федерации утвержден перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований данного Федерального закона, и перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований указанного Федерального закона.

Поскольку санитарные и строительные нормы и требования периодически пересматриваются, полагаем, что их дублирование в правилах благоустройства территории поселения излишне и нецелесообразно.

Обращаем внимание также на следующее.

1. Уточнены понятия, содержащиеся в главе 1 Правил, исходя из определений, данных в Градостроительном кодексе Российской Федерации и Законе Самарской области от 13 июня 2018 года № 48-ГД «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» (далее - Закон Самарской области № 48-ГД).

2. Правила дополнены нормами о формах и механизмах участия жителей поселения в принятии решений по благоустройству и непосредственному участию в благоустройстве территории поселения, поскольку информацию о наличии такого регулирования необходимо представить в рамках отчета в соответствии с письмом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 25.02.2019 № 15/1291.

3. В Правилах также предлагаетсяустановить порядок определения границ прилегающих территорий, учитывающий положения Закона Самарской области № 48-ГД и сложившуюся судебную практику.

Анализ текущей судебной практики Верховного Суда Российской Федерации свидетельствует о том, что возложение муниципальным правовым актом на собственников, владельцев и пользователей объектов недвижимости обязанностей по содержанию прилегающей территории помимо их воли признается несоответствующим федеральному законодательству, поскольку федеральное законодательство не возлагает на граждан и юридических лиц обязанности по содержанию иных территорий, кроме земельных участков, находящихся в их собственности или владении. В этой связи возложение на собственников, владельцев, пользователей объектов недвижимости обязанности по содержанию прилегающей территории может быть осуществлено либо на основании федерального закона либо на основании договора (см., например, пункт 7 обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 4, определения Верховного Суда Российской Федерации от 17.04.2018 № 50-КГ 18-6, от 17.04.2018 № 50-КГ18-7).

Учитывая данное обстоятельство, Правилами определяются следующие способы установления границ прилегающей территории:

1) путём определения в метрах расстояния от здания, строения, сооружения, земельного участка или ограждения до границы прилегающей территории;

2) путём определения границ прилегающей территории соглашением об определении границ прилегающей территории, заключаемым между уполномоченным органом и собственником или иным законным владельцем здания, строения, сооружения, земельного участка либо уполномоченным лицом (далее — соглашение) по форме, предусмотренной приложением 1 к Правилам.

Органом, уполномоченным на заключение соглашений и осуществление иных мероприятий в сфере благоустройства, в пункте 1.3.9 Правил определена Администрация муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области.

Очевидно, что заключение соглашений потребует значительных усилий со стороны органов местного самоуправления, поскольку необходимо будет убеждать физических и юридических лиц в необходимости их заключения.

В связи с этим предлагаем заинтересовать жителей в таком сотрудничестве. Так, Правилами установлено единое расстояние в 15 метров до границы прилегающей территории. Однако в случае заключения соглашения об определении границ прилегающей территории с собственником или иным законным владельцем здания, строения, сооружения, земельного участка либо уполномоченным лицом площадь прилегающей территории будет существенно меньше. Приложением к соглашению будет являться карта-схема прилегающей территории.

Смысл указанных норм заключается в стимулировании собственников и владельцев объектов недвижимости к заключению соглашений.

Примерная форма соглашения (далее – примерная форма) представлена в приложении 1 к Правилам. Отмечаем, что обязанности гражданина или организации, являющихся одной из сторон по такому соглашению, установленные в подпункте 2.4.2 примерной формы, повторяют условия пункта 4.13 Правил. В случае исключения отдельных обязанностей из этого пункта Правил соответствующая корректировка обязанностей должна быть и в тексте подпункта 2.4.2 заключаемого соглашения.

4. Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 5 Закона Самарской области № 48-ГД Правила содержат порядок систематизации карт-схем, а также использования сведений, содержащихся в картах-схемах, в контрольных мероприятиях (пункты 3.10 – 3.11.9 Правил).

Согласно письму министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 25.02.2019 № 15/1291 в Правила также включены требования по закреплению и содержанию прилегающих территорий (пункты 3.2 – 3.8, 4.2, 4.13 Правил), требования по уборке и содержанию территорий общего пользования (пункты 4.1, 4.3 – 4.12, 4.14 – 4.17, главы 5 и 6), требования к состоянию и содержанию внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений (пункты 7.1 – 7.6.2, 7.13 – 7.20 Правил).

5. Установленные в пунктах 5.2 - 5.4 и 6.1 Правил периоды зимней и летней уборки и сроки подготовки к ним, а также в подпунктах 7.3.1, 7.3.2, 7.3.5, 7.6.1 требования к адресным аншлагам и вывескам являются рекомендуемыми и могут быть изменены с учетом сложившейся в поселении практики.

6. Отмечаем, что Правила не регулируют процедуру предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства в силу следующих причин.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона Самарской области от 12.07.2006 № 90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» (далее – Закон Самарской области № 90-ГД) процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства осуществляется на территории городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области уполномоченным органом местного самоуправления при условии определения правилами благоустройства, утвержденными муниципальным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений, на соответствие которым проверяется архитектурно-градостроительный облик планируемого к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекта. Требования к внешнему виду фасадов зданий и сооружений могут быть определены применительно к отдельным категориям зданий и сооружений и (или) частям территории муниципального образования.

Процедура предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства не применяется в случае отсутствия в правилах благоустройства, утвержденных муниципальным правовым актом представительного органа соответствующего муниципального образования, требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений или в случае, если данные требования в соответствии с правилами благоустройства соответствующего муниципального образования не должны применяться к планируемому к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекту.

Иными словами, частью 2 статьи 3.2 Закона Самарской области № 90-ГД предусмотрено право органов местного самоуправления городского округа (городского или сельского поселения) Самарской области самостоятельно решать, требуется ли в муниципальном образовании устанавливать процедуру предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства

Кроме того, представляется, что для определения требований к внешнему виду фасадов зданий и сооружений, на соответствие которым проверяется архитектурно-градостроительный облик планируемого к строительству (реконструкции) или капитальному ремонту (при ремонте фасада) объекта, помимо знания актуальных нормативных документов требуется понимание архитектурно-градостроительного облика поселения в целом.

Для осуществления процедуры предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства правилами благоустройства территории муниципального образования должны быть установлены конкретные требования к внешнему виду фасадов зданий и сооружений (например, минимальный перечень обязательных элементов фасада, требования к материалам, окраске, размерам и расположению на фасаде окон, дверей, балконов, иных элементов).

При этом очевидно, что для владельцев недвижимости и управляющих компаний подобное регулирование несет риски денежных трат, демонтажа дополнительного оборудования с фасадов зданий и сооружений и существенных внешних изменений на фасадах в целях привидения их в соответствие с установленными требованиями для получения решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

Полагаем, что в настоящее время подобное регулирование практически нереализуемо, поэтому обсуждаемый проект не регулирует процедуру предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства.

7. Обращаем внимание на положения глав 8 и 10, которые изложены с учетом требований частей 3 и 4 статьи 3.2 Закона Самарской области№ 90-ГД, Порядка предоставления порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников, утвержденного приказом министерства строительства Самарской области от 12 апреля 2019 года № 56-п (далее – Порядок № 56-п), и Порядка предоставления разрешения на осуществление земляных работ, утвержденного приказом министерства строительства Самарской области от 12 апреля 2019 года № 57-п (далее – Порядок № 57-п). В связи с этим в Правилах скорректированы нормы:

- о получении разрешения на осуществление земляных работ;

- о получении порубочного билета.

С учетом этого отмечаем, что в поселении должны быть определены органы, уполномоченные на выдачу разрешения на осуществление земляных работ и порубочного билета. В Правилах в качестве таких уполномоченных органов предлагается определить Администрацию муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области.

Обращаем внимание, что согласно пункту 2 Порядка № 56-п допускается установление правилами благоустройства муниципального образования исключительно обязанности получения порубочного билета. В этом случае процедура получения разрешения на пересадку деревьев и кустарников на территории данного муниципального образования не применяется. В связи с этим Правилами предлагается установить только процедуру получения порубочного билета. При необходимости данное условие может быть изменено и Правила могут быть дополнены также и нормами о получении разрешения на пересадку деревьев и кустарников.

Отмечаем, что Правилами, исходя из положений пункта 8 Порядка
№ 56-п, предусмотрено, что порядок определения восстановительной стоимости устанавливается специальным муниципальным правовым актом.

Следует учитывать также, что, если в поселении приняты административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешений на осуществление земляных работ и порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников на территории, указанные административные регламенты должны соответствовать требованиям частей 3 и 4 статьи 3.2 Закона Самарской области № 90-ГД, Порядка № 56-п, Порядка № 57-п, и Правил как в части терминологии (законодательством предусмотрены «разрешение на осуществление земляных работ», «порубочный билет», так и в части реализации этих процедур (необходимо предусмотреть порядок выдачи соответствующих разрешений, уточнить документы, предоставляемые в качестве условий получения разрешений, сроки принятия решений с учетом вышеуказанных нормативных правовых актов).

8. В соответствии с пунктом 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

В свою очередь, пунктом 3 статьи 13.4 данного Федерального закона установлено, что места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в пункте 1 названной статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Согласно пункту 1.3 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр (далее – Методические рекомендации), к объектам благоустройства относятся, в том числе, контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.

В связи с этим полагаем, что правилами благоустройства территории муниципальных образований могут быть установлены требования только к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов, не противоречащие требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Вопросы обращения с отходами производства и потребления не являются предметом регулирования правил благоустройства территории муниципальных образований.

8.1. На основании изложенного Главой 13 Правил закреплены требования к площадкам накопления твердых коммунальных отходов. Данные требования учитывают нормы санитарных правил «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденные Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 (далее - СанПиН 42-128-4690-88), «СанПиН 2.1.7.1322-03. 2.1.7. Почва. Очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 30.04.2003 (далее - СанПиН 2.1.7.1322-03. 2.1.7), позицию судебного органа, изложенную в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.12.2018 № 1-АПГ18-18, а также пункт 6.12.5 Методических рекомендаций.

В соответствии с пунктом 2.1.3 СанПиН 42-128-4690-88 на территории домовладений должны быть выделены специальные площадки для размещения контейнеров с удобными подъездами для транспорта. Площадка должна быть открытой, с водонепроницаемым покрытием и желательно огражденной зелеными насаждениями.

Пункт 2.2.9 СанПиН 42-128-4690-88 предписывает удалять негабаритные отходы из домовладений по мере их накопления, но не реже одного раза в неделю.

В вышеназванном Апелляционном определении отмечено, что введение правилами благоустройства иного, чем предусмотрено СанПиН 42-128-4690-88, правового регулирования правил обустройства мест складирования твердых коммунальных отходов, а также периодичности вывоза крупногабаритных отходов ставит правоприменителя в ситуацию, в которой он вынужден самостоятельно выбирать, какой из конкурирующих правовых норм, регулирующих одну и ту же сферу общественных отношений, руководствоваться, и приводит к произвольному истолкованию и применению правовых норм.

Пункт 3.7 СанПиН 2.1.7.1322-03. 2.1.7 предусматривает, что при временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре должны соблюдаться следующие условия:

- временные склады и открытые площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;

- поверхность хранящихся насыпью отходов или открытых приемников-накопителей должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.);

- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);

- по периметру площадки должна быть предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнестоков с автономными очистными сооружениями; допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями;

- поступление загрязненного ливнестока с этой площадки в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается.

8.2. Согласно статье 4.1 Федерального закона № 89-ФЗ отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы.

В соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства, имеющие код 4 71 101 01 52 1, отнесены к отходам I класса опасности (чрезвычайно опасные отходы).

В многоквартирных жилых домах вопросы организации мест для накопления, а также накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачи в специализированные организации возложены на управляющие компании, осуществляющие содержание общего имущества в домах. Указанная обязанность следует из пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491.

В других случаях порядок обращения с отработанными ртутьсодержащими лампами определен Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 681), в соответствии с которыми вопросы организации сбора и определения мест первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей, а также их информирования возложены на органы местного самоуправления.

Согласно пункту 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 681, накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов.

На основании изложенного Правилами предлагается условие, согласно которому накопление отработанных ртутьсодержащих ламп производится отдельно от других видов отходов в порядке, определённом муниципальным правовым актом уполномоченного органа, принятым в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 681.

9. В Правилах отсутствуют нормы, регулирующие содержание мест погребения, поскольку согласно пункту 1 статьи 17 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

Полагаем, что такие правила содержания мест погребения представляют собой отдельный муниципальный правовой акт. Кроме того, исходя из понятия «благоустройства», установленного в пункте 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и требований части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к содержанию правил благоустройства, вопросы погребения не относятся к сфере регулирования правил благоустройства.

10. Правилами не регулируются вопросы содержания сельскохозяйственных и домашних животных, пчел.

10.1. Согласно пункту 7 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы размещения и содержания площадок для выгула животных.

В соответствии с пунктом 1.3 Методических рекомендаций к объектам благоустройства относятся, в том числе, площадки для выгула и дрессировки собак. На территории площадки рекомендуется предусматривать информационный стенд с правилами пользования площадкой (п. 6.12.6.3 Методических рекомендаций). Рекомендуется обеспечивать недопущение использования территории зоны отдыха для иных целей, в том числе выгуливания собак (п. 9.6 Методических рекомендаций).

Обращаем также внимание, что пунктом 3 части 5 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлено требование о недопущении выгула домашнего животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Следовательно, при необходимости организации в поселении площадки для выгула домашних животных требования к такой площадке следует установить в Правилах, а муниципальным правовым актом Администрации муниципального района Кинель-Черкасский Самарской области необходимо определить конкретное место, разрешенное для выгула животных, на котором будет размещена площадка.

При этом следует также учитывать, что согласно части 4 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц. При выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования:

1) исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

2) обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования (часть 5 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ).

Согласно пункту 9.6 Санитарно-эпидемиологических правила СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 06.05.2010 № 54, для выгула домашних животных в жилых районах и населенных пунктах должны быть определены специальные территории, обозначенные табличками. На территориях необходимо устанавливать специальные контейнеры для сбора экскрементов животных.

Обращаем внимание, что с 1 января 2020 года в соответствии с частью 6 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании. О наличии этой собаки должна быть сделана предупреждающая надпись при входе на данную территорию.

Перечень потенциально опасных собак утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974.

10.2. Полагаем, что вопросы содержания сельскохозяйственных животных и птиц, пчел в силу части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ не относятся к вопросам благоустройства территории муниципального образования.

Кроме того, исходя из положений статей 3, 4, 5 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статей 2, 3 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», органы местного самоуправления не вправе регулировать вопросы санитарно-эпидемиологического благополучия населения, поскольку таковые относятся к компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

При этом санитарно-эпидемиологические правила, санитарные правила и нормы, ветеринарные правила, правовые акты уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в полной мере регулируют вопросы размещения хозяйственных строений для содержания сельскохозяйственных животных и птиц, пчел в населенных пунктах (включая строительство по соответствующим нормативам с учетом количества животных, пчелосемей расстояния от жилых объектов, от границ с соседними участками), обустройства санитарных и защитных зон, размещения отходов содержания, проведения мероприятий, направленных на предупреждение возникновения и распространения заболеваний бешенством среди населения Российской Федерации. Установленные требования обязательны к исполнению физическими и юридическими лицами и не требуют дополнительного регулирования органами местного самоуправления.

Полагаем, что в поселениях в соответствии со статьей 23 Земельного кодекса Российской Федерации решением органа местного самоуправления в целях обеспечения нужд местного населения может быть установлен публичный сервитут для прогона сельскохозяйственных животных через земельный участок, для сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных в установленном порядке на земельных участках в сроки, продолжительность которых соответствует местным условиям и обычаям. Представляется, что данные вопросы регулируются отдельным муниципальным правовым актом и не должны определяться Правилами.

11. Правилами не регулируются вопросы размещения наружной рекламы и установки рекламных конструкций.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» рекламная конструкция и ее территориальное размещение должны соответствовать требованиям технического регламента. При этом нормативным документом, принятым на федеральном уровне и устанавливающим общие технические требования к средствам наружной рекламы и правила их размещения, является «ГОСТ Р 52044-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений. Общие технические требования к средствам наружной рекламы. Правила размещения».

Кроме того, поскольку установка и эксплуатация рекламных конструкций регламентируется указанным Федеральным законом, то полагаем, что введение правилами благоустройства дополнительных требований к таким конструкциям нельзя признать допустимым, относящимся к правоотношениям по благоустройству.

12. В Правила включены нормы о выявлении карантинных и ядовитых растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов.

Отмечаем, что согласно статье 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» граждане, юридические лица обязаны выполнять фитосанитарные требования, обеспечивать необходимые условия для своевременного осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора); извещать немедленно, любым доступным способом, в том числе в электронной форме, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений (Россельхознадзор, его территориальные управления), об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектам; выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Подкарантинными объектами в соответствии с пунктом 30 статьи 2 вышеназванного Федерального закона являются земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов.

Карантинный объект - вредный организм, отсутствующий или ограниченно распространенный на территории Российской Федерации и внесенный в единый перечень карантинных объектов (пункт 14 статьи 2 указанного Федерального закона). При этом согласно Перечню карантинных объектов, утвержденному Приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501, карантинным объектом (сорняком) является амброзия.

13. Обращаем внимание, что из Правил исключен запрет на парковку и стоянку транспорта, прицепов и других механических средств на тротуарах, в других местах, не предназначенных для этих целей, наезд на бордюры, так как согласно Апелляционному определению Верховного Суда Российской Федерации от 12.12.2018 № 41-АПГ18-23 вопросы движения, остановки и стоянки транспортных средств регламентируются нормативными правовыми актами Российской Федерации в рамках обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации и к благоустройству территории муниципального образования отношения не имеют.

В связи с этим в Правилах установлен запрет на парковку и стоянку транспорта, прицепов и других механических средств, а также хранение оборудования только на газонах и детских площадках.

Таким образом, при подготовке Правил учитывались требования к их содержанию, предусмотренные статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в целях исключения принесения актов прокурорского реагирования.